天津市港口“十四五”发展规划

（征求意见稿）

天津市港航管理局

2022年6月

目 录

[一、现状与形势 1](#_Toc106626677)

[（一）发展成效 1](#_Toc106626678)

[（二）存在问题 9](#_Toc106626687)

[（三）形势要求 10](#_Toc106626688)

[二、发展目标 12](#_Toc106626689)

[（一）指导思想 12](#_Toc106626690)

[（二）基本原则 13](#_Toc106626691)

[（三）发展目标 13](#_Toc106626692)

[三、重点任务 15](#_Toc106626693)

[（一）完善基础设施建设，统筹港城协调发展 15](#_Toc106626694)

[（二）推进智慧港口建设，打造综合管控中心 16](#_Toc106626695)

[（三）推进绿色港口建设，促进低碳可持续发展 17](#_Toc106626696)

[（四）推进平安港口建设，提升安全保障能力 18](#_Toc106626697)

[（五）畅通港口运输环节，提升运营服务水平 19](#_Toc106626698)

[（六）推进开放融合发展，促进海陆双向联动 20](#_Toc106626699)

[（七）推进公铁设施建设，加强集疏港通道保障 21](#_Toc106626700)

[（八）助推关联产业发展，提升航运服务水平 22](#_Toc106626701)

[（九）健全港航治理体系，促进行业良性发展 23](#_Toc106626702)

[四、保障措施 24](#_Toc106626703)

[（一）坚持党的领导 24](#_Toc106626704)

[（二）加强协同联动 24](#_Toc106626705)

[（三）加强要素保障 25](#_Toc106626706)

[（四）加强实施保障 25](#_Toc106626707)

天津市港口“十四五”发展规划

本规划根据国家发改委 交通运输部《关于加快天津北方国际航运枢纽建设的意见》、交通运输部《水运“十四五”发展规划》及《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，按照《天津市综合交通运输“十四五”规划》总体要求，明确“十四五”时期天津港口发展的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施，是指引“十四五”时期天津港口高质量发展的重要依据。

# 一、现状与形势

## （一）发展成效

“十三五”时期，天津港口积极贯彻落实习近平总书记视察天津的指示精神，围绕京津冀协同发展和交通强国建设等国家战略，全面完成“十三五”规划部署的目标任务。到2020年底，港口承载能力明显提升，服务辐射范围持续拓展，智慧绿色平安发展卓有成效，港口集装箱吞吐量、海铁联运量等多项指标稳居全国前列，全市航运服务资源初步集聚，北方国际航运枢纽地位进一步增强。

### 1. 集装箱吞吐量和基础设施能级显著提升。

**港口经济指标稳步增长。**2020年天津港货物吞吐量达到5.03亿吨，集装箱吞吐量达到1835.3万标准箱，较2015年增长30.1%；2019年旅客吞吐量达到83万人次，较2015年增长68%。2020年港口集装箱吞吐量排名位列全球第9、全国第6，新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名较2018年提升10名、位列全球第20名。

**码头设施能级全面提升。**南疆港区27号通用码头、大港港区新建通用泊位、中国石化天津液化天然气码头、大港港区渤化液体化工码头等一批项目建成运营，全港投入使用泊位增至192个，其中万吨级以上泊位128个，较2015年增加10个。

**公共基础设施不断完善。**完成高沙岭港区10万吨级航道一期建设、大港港区10万吨级航道建设、大沽口港区10万吨级航道扩能、中心渔港港区2000吨级航道建设等项目，实现主航道30万吨级通航、大沽口港区和大港港区10万吨级通航、高沙岭港区5万吨级通航、中心渔港港区2000吨级通航能力。

### 2. 智慧港口建设卓有成效。

**集装箱码头指挥调度一体化。**研发使用“集装箱码头操作系统”，实现作业流程全面优化，全港集装箱码头生产作业统一指挥管理，在全球首次实现1套系统对6家集装箱码头生产要素的集约化管理。

**传统码头全流程作业智能化。**推行五洲国际集装箱码头（现天津港集装箱码头公司北区）堆场自动化改造，完成25块集装箱堆场和31台自动化轨道桥设备智能升级，人机配比达到1:6，人工操作介入率仅2%，实现全球首次传统集装箱码头的自动化技术改造。

**多环节业务数据融合化。**将“天津港物流信息网”功能汇入“天津港电子商务平台”，提供24小时线上业务受理、信息查询、预约提箱、在线缴费、在线客服等服务，实现集装箱业务“一站式”服务。研发应用京津冀港口智慧物流协同平台示范工程，汇集集装箱作业、运输等多环节数据，为京津冀及周边腹地无水港提供订舱、关检、船代、货代、集疏运等服务，集装箱无水港集港直通比例达到100%。

### 3. 绿色港口建设持续完善。

**船舶污染物接收转运处置联防联控全面加强。**搭建市级交流平台，建立全链条联合监管机制，通过联合执法检查，动态掌握污染物作业处置情况，形成监管闭环。实施船舶排放控制区升级政策，实现靠港船舶使用燃油硫含量不高于0.5%，来津靠港船舶、港作船舶100%使用低硫燃油。

**港口岸基供电设施全面建设。**出台岸电补贴政策，完成全港33个专业化泊位、内河海河游船码头和公务用船码头岸基供电设施建设，保障码头泊位具备安全供电能力。推广港口岸电使用，实现靠港商船应用尽用岸电，港作船舶靠港100%使用岸电。

**港口设备设施清洁化发展。**推广电能等清洁能源运输设备使用，固定区域短距运输优先选择电动能源。推广大型港口作业机械电气化改造，实现600余台大型港口作业机械电力驱动。分步骤淘汰300余台高排放老旧非道路移动机械，停止国三及以下柴油货车集疏港。完成焦炭码头后方堆场防风网等生产设施清洁化改造。

### 4. 平安港口建设稳步推进。

**安全生产监督管理更加规范。**梳理完成权责清单，开展安全生产专项检查，拉网式检查危险货物仓储企业、危险货物作业码头及部分普通货物作业码头，累计排查企业1200余家次。大力开展培训教育，安全防范意识和安全管理水平全面提升。完善危险货物仓储企业报告制度，推进实时安全监管，严格危货集装箱审批。

**安全信息线上监管逐步完善。**建立并开通天津港口危险货物管理信息系统，完成危险货物集装箱进出口装卸作业审核1.9万余票。搭建天津市港口安全生产巡查审核信息服务系统，实现港口企业基础信息、安全监管及隐患治理信息、应急资源信息等数据在线管理。

**“双控”机制建设进一步深化。**组织企业加强安全风险识别、隐患全面排查，落实企业主体责任，夯实安全管理基础。针对南疆石化区安全隐患问题开展重点排查治理，完成区域安全生产风险再评估，保证风险可控、隐患彻查。

**河海合力推进安全监管。**河海联合执法巡查，查扣“三无”船舶，驱离和清理无序锚泊船舶、非法行为船舶、非法养殖设施、遗留管线等。治理非法占用航道、无证经营等违法行为，保障“海河龙舟节”、“全运会水上项目”等活动顺利开展。

### 5. 管理服务水平全面提高。

**港口管理体制逐步健全。**设立天津市港航管理局，内设机关行政机构与行政执法机构，实现行业管理、日常检查监管和行政执法工作集中化。增加地方海事行政管理、渔船检验和监督管理职责，实现全市港口、航运、航道行政职能统一归口，全市港航领域全局谋划、统筹监管、集中服务。

**港口收费行为更加规范。**持续推进价格公示，公开传达讯息，接受社会监督。主动公开收费项目、收费标准、服务内容及业务办理电话等信息。严格落实国家降费政策，至2020年底，货物港务费、港口设施保安费、引航（移泊）费、航行国内航线船舶拖轮费等收费标准分别降低32%、36%、10%和5%。

**通关作业效率明显提升。**推进实施集装箱进口“船边直提”和出口“抵港直装”，口岸通关效率明显提升，共完成“船边直提”作业14.68万个集装箱。开发应用天津港口岸进出口集装箱“一码通”物流信息数据平台，实现国际集装箱设备交接单无纸化，码头作业效率明显提升，陆运收提箱30分钟完成比例为87.49%，60分钟完成比例为98.34%。

**内河通航管理进一步强化。**完成全市内河河道及沿河桥梁普查，开展大运河天津段通航研究。联合京、冀签订《京津冀区域内河船员管理协同发展框架协议》，构建内河船员联合管理模式。联合发布《京津冀内河5米以下小船检验标准》，优化涉客船舶互查工作。

### 6. 辐射服务能力不断增强。

**海向辐射范围持续延伸。**集装箱航线总数达到130条、每月航班500余班，与世界上200多个国家和地区的500多个港口有航运或贸易往来，其中40条航线覆盖“海上丝绸之路”沿线国家和地区。环渤海内支线达到19条，覆盖秦皇岛、黄骅、营口、潍坊等港口，平均每月90余班，2020年完成中转吞吐量185万标准箱。航线运力进一步升级，世界载箱量最大的集装箱船舶“地中海古尔松”轮在天津首航。

**陆向服务支撑作用增强。**推动内陆无水港向物流网络转型升级，在13个省市布局111家阳光物流直营（加盟）店，实现内陆主要腹地全覆盖。重点发展雄安新区服务中心，打造便捷、绿色的服务通道，2020年完成9694标准箱。

**集装箱海铁联运快速发展。**中蒙俄经济走廊集装箱多式联运示范工程入选交通运输部示范工程。在满洲里、二连浩特及阿拉山口（霍尔果斯）3条陆桥运输通道基础上，新开天津至白俄罗斯、至莫斯科集装箱专列。打造天津港至内蒙乌兰察布、河北武安、山西阳泉的三条铁路钟摆式运输线路，海铁联运运量实现快速增长，“十三五”时期年均增幅达到21.1%，2020年完成80.5万标准箱。

**铁路集疏运能力显著提升。**建成大北环铁路、西南环线、进港三线，基本形成“北进北出、南进南出”集疏港铁路环线。新港北铁路集装箱中心站投入使用，南港港铁物流、南疆矿石等一批铁路专用线建成运营，主要港区铁路货物装卸能力大幅提升。港口煤炭全部实现铁路运输，铁矿石铁路运输比例升至65%。

**公路集疏运通道布局优化。**建成津汉高速、西外环高速、津港高速二期、津石高速天津西段等工程，稳步推进塘承高速与西中环联络线、西中环南延等集疏港道路建设，形成“四横两纵”集疏港高速网络。开展滨海新区北港路南延工程、东环路畅通工程前期工作及天津港集疏运专用货运通道方案研究，着力畅通天津港后方集疏港脉络。

**环渤海港口搭建合作框架。**配合国家有关部门出台《加快推进津冀港口协同发展工作方案（2017—2020年）》《津冀沿海锚地布局方案》。天津港集团与河北、山东、辽宁等港口集团签署战略合作框架协议，与河北成立津冀、津唐合资公司并联合运营集装箱码头，截至2020年，津冀合资公司完成集装箱吞吐量264.3万标准箱。

### 7. 一流港口建设保障增强。

**一流港口建设机制初步建立。**成立天津港建设世界一流港口领导小组，配合国家发展改革委、交通运输部出台《关于加快天津北方国际航运枢纽建设的意见》及天津市《关于天津港建设世界一流港口实施方案(2019-2023年)》，明确发展思路与实施路径，共促天津港创世界一流。

**一流港口资金提供专项保障。**印发《关于支持天津港建设世界一流港口的财政扶持政策》，设立支持天津港建设一流港口专项资金，全面支撑港口公共基础设施建设维护以及智慧绿色港口建设、安全应急管理、海铁联运发展等重点工作的资金保障。

### 8. 航运服务要素集聚发展。

**航运服务资源集聚区初步建成。**出台《关于进一步加快建设北方国际航运核心区的实施意见》《天津航运服务资源集聚区发展规划研究》，打造以小白楼、东疆为代表的五个航运服务集聚区。发布各航运服务集聚区招商重点计划与优惠政策，对入驻航运企业给予房租、税收等方面支持，相继吸引中远海运、招商局、中国船舶、中国交建等航运巨头在津布局业务。

**基础航运服务企业规模化发展。**船舶运力整体提升，至2020年底，全市航运企业达到79家，营运船舶超过440艘。以船舶代理、船舶管理、货运代理为核心的基础航运服务业逐渐壮大，至2020年底，全市国际、国内船舶代理企业分别达到179家、154家，国际、国内船舶管理企业分别达到11家、33家，国内水路货运代理达到160家，无船承运企业达到1262家。

**天津邮轮服务功能更加完善。**依托天津邮轮母港，设立提升港口服务辐射功能专项资金，全力推动邮轮产业发展。在新冠疫情发生前，皇家加勒比邮轮、歌诗达邮轮、公主邮轮、地中海邮轮、诺唯真邮轮、渤海邮轮、星梦邮轮等邮轮公司每年交替在津运营母港航线。在天津国际邮轮母港开辟独立的旅客交通服务中心，开通至京、津机场的旅客直通车，强化旅客海空联运。

表1 “十三五”港口发展主要目标完成情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 主要指标 | 2015年完成情况 | 2020年目标值 | 2020年完成情况 |
| 货物吞吐量（亿吨） | 5.4 | 5.1 | 5.03 |
| 集装箱吞吐量（万标准箱） | 1411 | 1700 | 1835 |
| 邮轮母港旅客吞吐量（万人次） | 52.1 | 80 | 82.7（2019） |

## （二）存在问题

“十三五”时期，天津港口发展成效显著，但是仍然面临一些亟需解决的问题和发展不充分的方面，主要表现为：

**海陆辐射能力仍需进一步加强。**“十三五”期间天津港海陆辐射范围持续拓展，但仍存在质量不高、效益不足等问题。天津港远离国际海运主航道，外贸航线数量、国际干线航班密度等与上海、青岛等港口相比还有差距。港口内陆营销网络布局完善，但对集装箱吞吐量的贡献不大，且以京津冀区域为主，内陆营销潜力有待进一步挖掘。

**港口集疏运网络仍需进一步完善。**“十三五”期间天津港集疏运通道更加完善，但仍存在一些短板和问题。铁路方面，对外仍缺乏便捷顺畅、运输能力强、直通西部腹地的货运通道，港区铁路运输组织与布局还需进一步优化，部分大宗物资运输的货主、物流企业还未实现门到门运输。公路方面，部分集疏运通道承担了过境、疏港、城市等多重功能，客货运混行导致交通压力增大，集疏运通道能力需进一步提升，个别堵点和瓶颈还需优化完善。

**智慧绿色发展水平仍需进一步提升。**十三五”期间天津智慧绿色港口建设不断创新，取得一定成效，但与科技发展、生态环保要求相比还有差距。智慧港口建设中，整合上下游数据资源、促进业务高效衔接等方面还需进一步加强。绿色港口发展中，港区LNG加气站及充换电设施还有待建设完善，船舶受电设施安装还需进一步普及。

**资源集约节约利用仍需进一步加强。**“十三五”期间岸线、土地、海域等资源利用更加规范，但仍存在一些矛盾和不足。受海洋政策约束，海上纳泥区匮乏影响码头工程项目建设及航道疏浚的矛盾仍存在，港口岸线的规模化和集约化利用也还需加强。

## （三）形势要求

“十四五”期是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是全面完成小康社会建设战略目标、向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，是深入推进京津冀协同发展和实现城市转型发展的关键攻坚期，是交通强国建设的全面起步期。港口作为综合交通运输枢纽，是经济社会发展的战略资源和重要支撑，天津港口在“十四五”时期仍面临许多新变数和新机遇。

**北方国际航运枢纽成为发展新目标。**天津港的发展是国家领导人长期关注的国家战略，习近平总书记相继作出“要志在万里，努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口，更好服务京津冀协同发展和共建‘一带一路’”“天津港蓬勃兴盛”等重要指示，对天津港发展给予重托、交予重任、寄予厚望。要紧扣总书记对天津和天津港发展的核心指导思想，明确天津港在“十四五”时期增强港口枢纽能级、实现绿色智慧发展的具体路径，支撑以天津港为中心的北方国际航运枢纽加快形成。

**港口物流流通成为“双循环”关键环节。**受“新冠”疫情冲击，国际经贸合作格局进入艰难重构期，港口外贸面临前所未有的压力，邮轮产业也遭遇致命性打击。站在世界百年未有之大变局的历史关口，构建“双循环”新发展格局成为全国经济发展的重要内容。港口物流运输作为经济循环中重要的流通环节，是连接生产和市场、供给和需求的关键。建立高效流转的港口枢纽，打造便捷畅通的物流网络，将成为“十四五”时期交通运输行业降成本、促高效的基本保障。

**智慧绿色发展将成为港口核心竞争力。**当前，现代信息、人工智能、新材料和新能源技术与交通运输的融合发展，已成为培育竞争新优势的重要发力点。中国将在5G、数据中心等新基建方面努力走在世界前列，港口也要向“科技创新型+环境友好型”方向发展。具有全覆盖的信息和数据采集能力，拥有先进的数字化技术应用能力的智慧绿色港口，将是未来港口发展的必由之路。

**港口群联通能力将决定区域发展地位。**随着国际海运集装箱化、船舶超大型化发展，全球海港逐渐形成港口群、组合港等集群发展模式，区域内形成枢纽港主干航线引领、喂给港支线航线发散的协作模式，最大化地提升航线运输效率。打造高度联通的海运航线和高效联系的腹地网络，支撑提升港口群在国际上的话语权，将成为津冀区域每个港口在“十四五”时期的关键任务。

# 二、发展目标

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记对天津港发展的重要指示批示精神，深入落实京津冀协同发展重大国家战略和“一基地三区”功能定位，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，更加注重质量效益、一体化融合、创新驱动，加大基础设施攻坚，加快服务功能升级，推进绿色平安发展，提高支撑引领水平，着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代港口体系，为京津冀世界级城市群建设提供坚实支撑。

## （二）基本原则

**——强化支撑保障。**围绕国家重大战略和交通强国建设目标，持续强化海港枢纽功能，在构建新发展格局、促进现代物流发展、保障经济安全、服务高水平开发等方面发挥先导作用。

**——推进创新驱动。**抓住“新基建”和信息技术发展机遇，强化重点领域、关键环节的创新与应用，提高设施智能化、物流信息化和管理数字化水平，推动智慧港口创新发展。

**——坚持绿色安全。**践行绿色发展理念，集约高效利用岸线、土地、海域等资源，加强生态环境保护，加大清洁能源利用。统筹发展和安全，加强港口安全管理与应急保障能力建设。

**——加强统筹协调。**牢固树立京津冀一盘棋思想，对标高质量发展要求，统筹港口与经济、产业、城市协调发展，统筹津、冀港口群协同发展，提升发展的系统性、协调性、可持续性。

**——促进开放融合。**立足国内、放眼全球，坚持开放发展，提高海陆双向开放水平，提升港口国际影响力和对内陆腹地的辐射水平。加强与铁路、公路等其他运输方式的有效衔接。

## （三）发展目标

以打造国际枢纽海港为统领，着力把港口建设好、管理好、发展好，到2025年，基本建成安全便捷、智慧绿色、经济高效、支撑有力、世界先进的世界一流港口，更好地服务京津冀协同发展和共建“一带一路”。

**——天津北方国际航运枢纽的地位更加凸显。**以提升专业化、规模化水平为导向，到2025年，国际航运中心排名保持前20位，集装箱班轮航线超过135条，集装箱吞吐量达到2200万标准箱，邮轮母港进出境旅客吞吐量达到100万人次，大型专业化码头通过能力适应度大于1.1。

**——智慧绿色建设水平显著提高。**以建设“科技创新型+环境友好型”港口为导向，到2025年，智慧化建设持续深入，智能水平运输工具实现规模化应用，基本建成国际领先的港口智能管控中心；清洁低碳的用能体系逐步完善，具有岸电受电设施的船舶靠港使用岸电比例保持100%。

**——陆海内外联动更加畅通高效。**以促进陆海深度融合、东西互济发展为导向，到2025年，港口集疏运体系基本完善，铁路深入全部新建集装箱码头；多式联运能力显著增强，集装箱海铁联运年均增长率达到15%。

表2 “十四五”港口发展主要目标

| **类别** | **主要指标** | **2020年完成值** | **2025年目标值** |
| --- | --- | --- | --- |
| 枢纽港口 | 集装箱吞吐量（万标准箱） | 1835 | 2200 |
| 邮轮母港旅客吞吐量（万人次） | 83（2019年） | 100 |
| 港口航线数（条） | 130 | ≥135 |
| 国际航运中心排名 | 20 | 20 |
| 大型专业化码头港口通过能力适应度 | 0.9 | >1.1 |
| 绿色港口 | 新改建集装箱、大宗散货码头配套铁路 | - | 100% |
| 集装箱海铁联运年均增长率 | 80.5万标准箱 | 15% |
| 港作船舶低硫燃油使用率 | 100% | 100% |
| 具有岸电受电设施的船舶靠港使用岸电比例 | 100% | 100% |
| 智慧港口 | 集装箱大型装卸设备自动化占比 | 18% | 50% |
| 集装箱码头无人驾驶应用范围 | 1个码头 | 3个及以上码头 |
| 智能水平运输工具（无人集卡、人工智能运输机器人ART等）规模化应用数量（台） | - | 100 |

# 三、重点任务

## （一）完善基础设施建设，统筹港城协调发展

**优化港产城空间布局。**修编完成《天津港总体规划》，做好与国土空间等规划的衔接。加强规划管理和岸线审批，严格管控和合理利用深水岸线，鼓励以公用码头为主要方向，规模化、集约化、专业化为主要方式利用港口岸线资源。明确港区边界，海滨大道以东重点支持航运核心功能建设，严控非航运业务发展，留足港口发展空间。强化海滨大道等主要集疏运通道两侧规划管控，研究设置港城分界缓冲带，实现港城协调发展。强化港区对后方产业的支撑联动，依托北疆、东疆、大沽口港区，推进综合保税区建设；依托大沽口港区，打造先进装备制造基地和粮油精深加工产业集群；依托大港港区，打造世界一流的南港化工新材料基地和石化产业聚集区；高沙岭港区预留集装箱发展空间。

**推进码头设施建设。**根据集装箱吞吐量增长情况，分步实施智能化码头建设，实现北疆港区C段智能化集装箱码头投入运营、东疆港区智能化集装箱码头工程前期研究。拓展汽车滚装业务，建成北疆港区海嘉汽车滚装码头。保障京津冀能源供应，建成中国石化（LNG）项目扩建工程（二期）码头、北京燃气天津南港LNG应急储备项目（码头部分）。支撑临港装备、粮油产业发展，建成大沽口港区粮油区6、7号通用泊位，推进天津海洋工程装备制造基地建设项目码头等工程建设。

**加强公共基础设施保障。**提升航道、锚地保障能级，建设天津港北航道疏浚提升、4#—9#锚地工程，推进大沽沙航道提级、大港港区10万吨级航道提升、1#、2#锚地浚深扩容等项目。规划选址天津港新纳泥区，保障各港区航道、码头建设维护工作正常运行。

## （二）推进智慧港口建设，打造综合管控中心

**建设港口数据信息枢纽。**应用云计算、大数据、区块链、人工智能、物联网等技术，整合港口、航运、贸易等数据，建设港口“智慧大脑”。升级改造港口云数据中心，深化港口全媒体客服系统应用。建设运行天津关港集疏港智慧平台，促进铁路、港口、航运、第三方物流等多方深度合作。完善京津冀港口智慧物流协同平台功能，持续优化港口作业单证“无纸化”、全程服务“一站式”，推行电子运单、网上结算等互联网服务。到2025年，基本建成国际领先的港口智能管控中心。

**探索港口新技术应用。**建设基于5G、北斗等技术的信息基础设施，加快先进技术服务港口装卸、运输、仓储等作业环节的进程，实现无人集装箱平面运输集群、集装箱码头操作TOS系统、场桥/岸桥系统无缝对接。在3个及以上的集装箱码头打造自动驾驶示范区，研发无人驾驶集装箱卡车控制系统、智能堆场车道控制系统、智能车路协同系统，实现100台以上智能水平运输工具（无人集卡、ART等）规模化应用。继续推进太平洋国际、联盟国际等传统集装箱码头堆场自动化改造，完成堆场和91台轮胎式场桥（RTG）改造。推进BIM+GIS技术在港口规划、设计、建造、维护等各阶段的应用，促进全生命周期的数字化管理。

## （三）推进绿色港口建设，促进低碳可持续发展

**加强港口污染防治。**持续严格落实船舶排放控制区要求，港作船舶低硫燃油使用率保持100%。深化港口污染防治，港作船舶产生污染物和港区生产、生活垃圾实现应收尽收、依法合规处理。完成原油、成品油装船作业码头油气回收设施的建设、使用情况排查，分步骤有序推进回收设施安装。降低集疏港中重型营运柴油货车比重，2023年停止国四排放标准中重型营运柴油货车集疏港。

**推广清洁能源应用。**推广风能、光能发电技术在港口应用，完成港区LNG加气站、充电设施等配套设施建设。推动新增港口作业机械优先采用新能源和清洁能源，到2025年，大型港作机械实现100%电力驱动。试点推行氢能源车参与港口集疏运。推广港口岸电建设和使用，建立健全岸电使用制度，到2025年，实现已建岸电码头泊位100%具备向靠港船舶供电的能力，具有岸电受电设备的船舶（液货船除外，在港口具备岸电供应能力的泊位靠泊超过3小时，且未使用有效替代措施的）靠港100%使用岸电，港作船舶靠港100%使用岸电，邮轮靠港岸电使用率逐步提升。

**提升绿色智慧管控水平。**在天津港煤码头专业化堆场开展智能化改造，实现码头带式输送机故障时间减少20%以上，操作人员减少40%以上，智能抑尘环保系统节水20%以上。研发绿色智慧能源管控平台并在5家港口企业推广应用，实现对所有典型能源品种常规检测项目100%覆盖。搭建生态环境智能监测管控系统和智慧环保综合管理平台，加快港口环境空气质量监测站点建设，推行精细化、智能化的绿色管控。

## （四）推进平安港口建设，提升安全保障能力

**持续加强安全监管能力。**全面推动安全生产专项整治三年行动，持续完善安全管理制度，严格落实港口危险货物建设项目安全审查制度，建立健全安全风险管控和隐患排查治理“双重预防”机制，加强源头和过程管控。继续深化港口危化品治理，做好危险品运输通道畅通保障。加强港口重大危险源管理，强化港口危险品集中区域风险联防联控，提升客运码头安全检查能力。

**完善安全设施建设保障。**加强港口安全设施建设维护，保障设施设备安全可靠。加强水运关键信息基础设施安全保护，强化重要数据资源安全保障。推进完善安全生产风险管理信息化和动态监测，有序开展重大水运交通基础设施风险评估。建立完善港口危险货物储罐安全检测制度。

**强化协同监管和应急保障。**建立部门间信息共享、协同监管和应急联动机制，强化协同监管能力。修订天津港口领域相关应急预案，保障应急救援体系完善可靠。编制全市内河水上搜救应急能力建设专项规划，加强内河水上搜救专业队伍建设与应急演练，确保应急救援科学高效。

**优化提升水运工程品质。**健全水运工程质量管理体系、工程建设标准体系，完善品质工程建设与质量核验等制度，推进《高桩码头施工工艺标准化》等标准立项。推进建设工程规范化、品质化，编制印发《天津市水运建设项目品质工程创建指南》，在所有建设工程中推广品质工程理念，建立品质工程建设长效机制。

## （五）畅通港口运输环节，提升运营服务水平

**提高港口作业效率。**公布港口作业时限标准，加大执法检查力度，优化经营秩序。优化装卸作业流程，进一步提高港口作业效率和货物进出港效率。到2025年，集装箱码头陆运提、落箱作业30分钟以内完成比例达到90%以上、60分钟以内达到99%以上，车辆通过闸口人工办理时间平均不超过2分钟。

**提升物流保障能力。**进一步优化运输货类结构，重点发展集装箱干线运输，平稳保障大宗散货运输。积极发展全程物流、供应链物流，强化汽车、冷链等运输功能，以“稳基础、促产业、优服务”方式，提升物流供应链的畅通性。探索建立冷链+京津城市配送的港口服务新模式。

**优化货物通关环节。**推广“两步申报”和“提前申报”通关模式，打造“船边直提”、“抵港直装”的集疏港智慧平台区块链新模式，提升口岸通关效率。依托国际贸易“单一窗口”国家标准版，加快推进“单一窗口”功能覆盖海运和贸易全链条，推动运输和通关便利化、一体化。到2025年，进出口环节合规成本在全球具有明显竞争力。

## （六）推进开放融合发展，促进海陆双向联动

**促进航线拓展提升。**加快“走出去”进程，进一步拓展港口航线网络，提升航线质量，重点增加“一带一路”沿线国家航线，加密至东南亚、欧洲、美国、地中海等地区航班，发展双向对流的中日、中韩海运快线，集装箱航线达到135条、每月航班600班。力争打造以天津港为中心的干支中转网络，构建“干支联动、相互支撑”的发展新格局。

**深化环渤海港口合作。**强化错位发展、高效协同的组群模式，组建环渤海港口联盟，支持渤海津冀港口投资公司加大码头设施投资，推动津冀港口集装箱码头有限公司、津唐国际集装箱码头公司进一步扩大经营规模。扩大与环渤海港口的合作广度和深度，大力发展水水中转业务，推广津冀港口“天天班”至环渤海主要港口，打造天津港“海上穿梭巴士”品牌。

**创新海铁联运模式。**加强与中蒙俄、新亚欧大陆桥走廊的互动联系，完善国际货源组织，重点开发“东北亚—天津港—亚欧大陆桥—中亚、西亚和欧洲”双向多式联运。优化海铁联运班列线路，建立“长途精品班列+短途城际快运班列”体系，探索利用35吨敞口箱开展海铁联运的可行性。鼓励港航企业与铁路运输企业、第三方物流企业等组建联运经营主体，创新运单互认标准与规范，推行“一单制”联运服务模式。开行北京、石家庄、雄安新区等至天津港的双层集装箱铁路班列运输，推广“钟摆式”运输、甩挂运输等集约高效的货运组织模式。开发试点运营线路，推行“一口价”政策、推广“门到门”运输。

**提升陆港联动效能。**积极引入国际国内班轮公司设立航运基地，深化国际港口合作，促进港航互动合作。加大港口支撑力度，适度倾斜服务资源，提升内陆营销网络的专业化物流服务水平，实现内陆物流网络覆盖国内14个省。加快打造无水港订舱中心和箱管中心，做大做强业务规模，增强内陆营销网络的市场竞争力。推动北运河适宜河段旅游通航、港口至雄安新区的水运新通道研究。

## （七）推进公铁设施建设，加强集疏港通道保障

**完善铁路集疏运体系。**保障铁路对外通道运输能力，优化市域港口集疏运通道，推动建设汉双、汊周联络线和汊沽编组站。协调中国国家铁路集团有限公司、河北省推动霸州—徐水—涞源—张家口铁路、津蓟铁路扩能改造及北延工程前期研究，打通天津港直通西部、北部的铁路动脉。打造“公转铁”、“散改集”双示范港口，以矿石与煤炭双重运输为目标，充分提升铁路返程运能。畅通港区铁路“微循环”，完成南疆“公转铁”配套铁路扩容、华电国际天津开发区分公司等铁路专用线建设，适时推动进港三线延伸至集装箱码头。提升海铁联运装卸场能力，建成新港北集装箱中心站第二线束。到2025年，煤炭、矿石、焦炭等大宗货物利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输比例力争达到80%。

**完善公路集疏运体系。**实现津石高速、塘承高速全线贯通，形成天津港通往西部、北部地区的便捷通道。建设天津港集疏运专用货运通道，与既有京津高速、津晋高速、新区绕城高速、秦滨高速、长深高速等形成北部港区“三横三纵、北进北出、南进南出”公路集疏运网络，满足天津港北部港区集装箱3500万标准箱运输需求。建成北港路南延工程，形成港区内南北向疏解通道。

## （八）助推关联产业发展，提升航运服务水平

**引导航运业良性发展。**开展航运财政奖励补贴政策研究，推动出台我市支持航运业发展的政策措施。严格执行船舶强制报废制度，加快淘汰一批老旧运输船舶，鼓励建造符合新规范和新标准的船舶。鼓励符合条件的国内航运企业和船舶从事国际运输，落实国内沿海客船、危险品船运力调控政策，保障运力有序投放和合理增长。运用船舶运力调控手段，鼓励企业兼并重组，促进骨干企业和“专、精、特”中小企业错位协同发展，增强航运业竞争力和抗风险能力。

**完善现代航运服务体系。**培育航运服务生态，积极发展航运总部经济，吸引航运、物流等企业总部或区域中心落户，加快港航信息、商贸、金融保险等现代航运服务业发展，建设国际航运服务聚集区。支持跨境融资租赁做大做强，发展特色航运保险业务，打造北方国际航运融资中心。探索建立北方国际航运交易市场。研究实施以天津港为枢纽的启运港退税、中转集拼等政策。

**强化港航相关产业发展。**做精做深邮轮旅游业，积极开辟邮轮始发航线，提升邮轮码头综合服务功能和口岸通关环境，以邮轮物资及免税商品船供业务为突破口，加快开展东疆邮轮物资配送业务，壮大邮轮物流产业规模，力争到2025年邮轮旅客出入境达到100万人次。拓展船舶保税业务，支持开展船舶保税维修业务，鼓励船舶维修保税仓储与保税维修联动，支持区域性国际航行船舶保税油供应基地建设。

## （九）健全港航治理体系，促进行业良性发展

**强化法治引领和规划保障。**完善行业法规体系，推动修改《天津港口条例》、《天津港港口章程》，有效促进港口发展，维护港口经营秩序与安全。强化内河通航保障，编制完成《天津市内河交通安全管理规定》，指导和促进天津市内河水运发展。

**推进水运信用体系建设。**完善水运信用体系政策框架，推进信用信息全领域覆盖、规范化归集、系统化共享、规模化应用。加强事中事后监管，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的机制。优化港口经营许可事项办理流程，逐步推行普通货物港口经营许可告知承诺制。深化港口价格形成机制改革，进一步放开市场竞争性服务收费。引导行业协会、社会信用服务机构参与信用建设。

# 四、保障措施

## （一）坚持党的领导

坚持和加强党的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做好“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对港航领域各方面各环节的领导。加强行业基层党组织建设，把基层党组织建设成为推进新时代港口高质量发展的坚强战斗堡垒。

## （二）加强协同联动

充分发挥天津港建设世界一流港口领导小组、北方国际航运核心区建设协调小组的平台作用，推动区域间、行业间、部门间协同合作，紧密联系环渤海港口群、战略联盟海运企业，联动上下游产业链，以组群合作模式坚实港口发展，更好地应对疫情等突发事件及带来的经济冲击与产业震荡，向着更高质量和效率、更低成本和风险、更加开放和共享的方向，引领港口走可持续发展之路。

## （三）加强要素保障

统筹用好“支持天津港建设一流港口”专项资金，科学申请和分配资金，强化资金全流程监管，提升资金使用效能。保障港口码头、航道锚地、多式联运等项目合理的用海用地需求。完善人才培养、引进、交流机制，加大港口相关产业发展所需人才的引进和培养力度。适时开展天津北方国际航运枢纽建设等重大战略课题研究，为港口管理决策提供理论参考。

## （四）加强实施保障

完善规划实施机制，落实工作责任，实行项目化、清单化管理，加强与上位规划、相关规划的协同实施，提高规划实施的科学性、系统性。强化规划跟踪评估，及时跟踪规划目标任务和项目建设进展，加强相关数据统计监测，动态开展规划评估分析工作，确保任务有序开展、目标如期实现。